STWIERDZONO NIEWAŻNOŚĆ UCHWAŁY ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Uchwała Nr XII/100/2019
Rady Gminy Chłopice

z dnia 30 grudnia 2019 r.

w sprawie: **ustalenia zasad na jakich radnym Gminy Chłopice przysługują diety i ich wysokość.**

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6, 7 i 8 oraz 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz.506 ze zm.) oraz § 3 pkt 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2000 r. nr 61, poz. 710)

Rada Gminy Chłopice uchwala , co następuje:

§ 1

Radnemu Gminy Chłopice przysługuje dieta w miesięcznej zryczałtowanej wysokości:

§ 2

1. Wysokość diety uzależniona jest od funkcji pełnionej przez radnego
2. Dieta wynosi:
   1) Dla Przewodniczącego Rady Gminy **900,00 zł**
   2) Dla Zastępcy Przewodniczącego Rady i Przewodniczących Komisji stałych **600,00 zł**
   3) Dla pozostałych radnych **500,00 zł**
3. W przypadku łączenia funkcji, radnemu wypłaca się jedną dietę z tytułu pełnionych funkcji tę, która jest dla niego korzystniejsza
4. Zryczałtowana dieta radnego ulega zmniejszeniu **o 25%** za każdą nieusprawiedliwioną nieobecność na sesji Rady i posiedzenia komisji. Łączna kwota z tytułu obniżenia diet nie może być w ciągu miesiąca wyższa niż 60% przysługującej radnemu diety.
5. Podstawą do wypłacenia diety radnemu jest potwierdzenie jego obecności na sesji rady oraz na posiedzeniu komisji własnoręcznym podpisem na liście obecności
6. Nie potrąca się diety radnemu, który nie uczestniczy w sesji Rady zwołanej w trybie nadzwyczajnym.
7. Diety wypłacane będą miesięcznie z dołu do 5 dnia następnego miesiąca

§ 3

Traci moc uchwała Nr II/9/2018 Rady Gminy Chłopice z dnia 7 grudnia 2018 r. w sprawie: ustalenia zasad przyznawania, wysokości i wypłaty diet.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy a nadzór nad jej wykonaniem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Chłopice .

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 r.

Przewodniczący Rady

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY CHŁOPICE
Franciszek Kiszka

WOJEWODA PODKARPACKI
35-959 Rzeszów, ul.Grunwaldzka 15

P-II.4131.2.45.2020

URZĄD GMINY CHŁOPICE
Wpłynęło dnia 2020 -02- 07
L.dz. 1017/20 zał.
Chłopice (podpis)

Rzeszów, 2020-02-04

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art.85, 86 i 91 ust.1 oraz art. 25 ust.4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019r., poz.506 ze zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XII/100/2019 Rady Gminy Chłopice z dnia 30 grudnia 2019r. w sprawie ustalenia zasad na jakich radnym Gminy Chłopice przysługują diety i ich wysokość

UZASADNIENIE

Rada Gminy Chłopice na sesji w dniu 30 grudnia 2019 r. podjęła uchwałę Nr XII/100/2019 w sprawie ustalenia zasad na jakich radnym Gminy Chłopice przysługują diety i ich wysokość powołując w podstawie prawnej m.in. art. 25 ust. 4, 6, 7 i 8 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 506 ze zm.) oraz § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2000r. Nr 61, poz. 710) .

W § 1 przedmiotowej uchwały rada postanowiła, że radnemu Gminy Chłopice przysługuje dieta w miesięcznej zryczałtowanej wysokości.

Natomiast w § 2 rada ustaliła następujące wysokości miesięcznych zryczałtowanych diet w zależności od funkcji pełnionej przez radnego :

1) Dla Przewodniczącego Rady Gminy - 900,00 zł;
2) Dla Zastępcy Przewodniczącego Rady i Przewodniczących Komisji stałych 600,00 zł;
3) Dla pozostałych radnych – 500,00 zł

W dalszej części uchwały rada przewidziała, że zryczałtowana dieta radnego ulega zmniejszeniu o 25% za każdą nieusprawiedliwioną nieobecność na sesji Rady i posiedzeniu komisji, przy czym łączna kwota z tytułu obniżenia diet nie może być w ciągu miesiąca wyższa niż 60 % przysługującej radnemu diety.

Z kolei w § 2 ust. 3 ww. uchwały rada postanowiła, że w przypadku łączenia funkcji, radnemu wypłaca się jedną dietę z tytułu pełnionych funkcji tę, która jest dla niego korzystniejsza.

Podnieść należy, że przepisem upoważniającym radę gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym zwanej dalej „ustawą". Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Stosownie do ust. 6 art. 25 ustawy wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie półtorakrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2018r. poz.2288).

Należy również wskazać, iż Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, maksymalną wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca, uwzględniając liczbę mieszkańców gminy, przy czym kwota wymieniona w ust. 6 oznacza maksymalną wysokość diet w gminach o największej liczbie mieszkańców (art. 25 ust. 7 ustawy).

W tym miejscu wymaga zaznaczenia, że przy ustalaniu wysokości diet radnych rada gminy jest zobligowana wziąć pod uwagę funkcje pełnione przez radnego (art. 25 ust. 8 ustawy).

Na podstawie art. 25 ust. 4 ustawy, rada gminy może ustanowić jedynie zasady na jakich radnemu będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej. Inaczej mówiąc powołany przepis, daje radzie gminy możliwość ustanowienia zasad rekompensaty wydatków radnym, w postaci diety i zwrotu kosztów podróży służbowej. Rada gminy, korzystając zatem z normy kompetencyjnej zawartej w ww. przepisie winna dokonać określenia zasad, na jakich przysługują przewodniczącemu rady i radnym, diety i zwrot kosztów podróży, a więc określenia tych czynności radnych, za które dieta przysługuje.

Z przywołanych wyżej przepisów ustawy i rozporządzenia wynika ponadto, iż przy ustalaniu wysokości diet radnych gminy, rada ma obowiązek uwzględnić zarówno liczbę mieszkańców danej gminy, jak i funkcje, które pełni radny, które wiążą się z określonym nakładem pracy przy ich sprawowaniu. Jednocześnie przy uchwalaniu przedmiotowej uchwały rada nie może przekroczyć kwot procentowych wskazanych w ww. rozporządzeniu.

W ocenie organu nadzoru, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego działając w oparciu o wyż.cyt. przepis ustawy nie jest uprawniony do uchwalenia diet dla radnych w formie tzw. miesięcznego ryczałtu, a więc w oderwaniu od udziału radnego w sesjach rady czy komisjach. Albowiem dieta radnego ma charakter rekompensaty za

utracone przez niego zarobki wynikające z wykonywania mandatu i nie stanowi wynagrodzenia za bycie radnym. Jest to aktualnie pogląd utrwalony w orzecznictwie sądów administracyjnych.

Zdaniem Wojewody wprowadzone przez Radę Gminy Chłopice zmniejszenie procentowe diety należnej radnemu za dany miesiąc w przypadku nieusprawiedliwionej nieobecności na sesji czy posiedzeniu komisji rady nie zmienia charakteru tej diety, która winna mieć charakter rekompensacyjny i nie może przyjmować charakteru stałego, miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem danej funkcji.

Warto przytoczyć tutaj stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego zawarte w uzasadnieniu wyroku z dnia 7 listopada 2017r. sygn. akt II OSK 2794/16, w którym Sąd stwierdził, że: „Do zasad na jakich przysługuje radnemu dieta należy określenie wysokości diety, przy tym przyjmuje się, że dieta nie jest wynagrodzeniem za pracę, a ma stanowić ekwiwalent utraconych korzyści, jakich radny nie uzyskuje w związku z wykonywaniem mandatu przedstawicielskiego (np. z tytułu przerwy w prowadzeniu działalności gospodarczej, utraty wynagrodzenia za pracę). Do zasad należy też regulacja uzależniająca wysokość diety od zakresu obowiązków oraz ograniczenie wysokości z powodu nie uczestnictwa w pracach rady. Rada ma pozostawioną swobodę w ustaleniu zasad na jakich radnemu przysługuje dieta. Radny ma zatem prawo do diety, o czym przesądza expressis verbis art. 25 ust. 4 u.s.g., ale co do zasad na jakich przysługuje dieta wiążące są zasady określone przez radę".

Przedmiotowa dieta winna zostać określona w uchwale w konkretnej kwocie za udział w sesji czy też posiedzeniu komisji. Przyjęcie takiego rozwiązania będzie oznaczało ścisłe powiązanie pracy radnego z obowiązkiem pracy w organach organu stanowiącego. Albowiem radny jest obowiązany brać udział w pracach rady gminy i jej komisjach oraz innych instytucji samorządowych, do których został wybrany lub desygnowany w myśl art. 24 ust 1 ustawy.

Reasumując, należy stwierdzić, że istota diety sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji. Skoro zatem dieta sprowadza się do wyrównania wydatków i strat spowodowanych, np. pełnieniem funkcji przewodniczącego rady, to osoba pełniąca funkcję przewodniczącego zachowuje prawo do zwrotu kosztów i wydatków poniesionych w związku ze sprawowaniem tej funkcji, a nie z tytułu samego faktu bycia taką osobą (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 7 listopada 2013r. sygn. II SA/Op 316/13).

Mając na względzie powyższe należało stwierdzić, iż uchwała Nr XII/100/2019 Rady Gminy Chłopice z dnia 30 grudnia 2019r. w sprawie ustalenia zasad na jakich radnym Gminy Chłopice przysługują diety i ich wysokość , narusza wskazane w uzasadnieniu obowiązujące przepisy prawa, co czyni zasadnym stwierdzenie jej nieważności.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul Kraszewskiego 4 A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO
Mariusz Jabłoński
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Chłopice
2. Przewodniczący Rady Gminy Chłopice